РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КАЧУГСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Программыпрофилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района «Качугский район» на 2023 год

« » 2022 г. р.п. Качуг

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы муниципального района «Качугский район» от 10.12.2021 г. № 97 «Об утверждении положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населённых пунктов в границах муниципального района «Качугский район», руководствуясь ст. ст. 33, 39, 48 Устава муниципального образования «Качугский район», администрация муниципального района «Качугский район»,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района «Качугский район» на 2023 год (прилагается).
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте администрации муниципального района «Качугский район» в информационной телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра муниципального района «Качугский район» Шонькина С.Х.

Мэр муниципального района

«Качугский район» Е.В. Липатов

№ \_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНО  постановлением администрации  муниципального района «Качугский район» от « » 2022 года № \_\_\_ |

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района «Качугский район» на 2023 год

Раздел 1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района «Качугский район» на 2023 год (далее – программа) устанавливает порядок проведения администрацией муниципального района «Качугский район» (далее - контрольный орган), профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района «Качугский район» (далее – муниципальный контроль).

1.2. Программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий, которые в свою очередь, являются приоритетными по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

2.1. В соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района «Качугский район», утвержденным решением Думы муниципального района «Качугский район», муниципальный контроль осуществляется в форме проведения внеплановых проверок, предметом которых является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения муниципального района «Качугский район» (далее – автомобильные дороги местного значения или автомобильные дороги общего пользования местного значения):

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

На сайте администрации муниципального образования «Качугский район» создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая контролируемым лицам информация в части муниципального контроля.

Основными проблемами в части нарушений обязательных требований контролируемыми лицами на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве являются:

- непонимание исполнения требований;

- отсутствие информирования о требованиях;

- отсутствие системы обратной связи, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Решением данных проблем является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

2.2. В 2023 году в целях профилактики нарушений обязательных требований планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте администрации муниципального района «Качугский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный интернет-сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений), оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований.

2.3. С учетом запланированных на 2023 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования «Качугский район».

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики

рисков причинения вреда

3.1. Целями программы являются:

1) устранение причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований;

2) создание благоприятных условий для скорейшего доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами настоящей программы являются:

1) формирование у контролируемых лиц единообразного понимания обязательных требований;

2) повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального контроля;

3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

4.1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации об обязательных требованиях в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности - самостоятельный выбор контрольным органом формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

4.2. Перечень основных профилактических мероприятий на 2023 год установлен в таблице № 1 к настоящей программе.

Таблица № 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Сроки (периодичность) проведения | Адресат мероприятия |
| 1 | Размещение на официальном интернет-сайте актуальной информации: |  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
|  | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; | 1 раз в полгода |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | не позднее 3 рабочих дней после утверждения | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | Не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения доклада | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| ежегодный доклад о муниципальном контроле; | не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта года следующего за отчётным) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
|  | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц, письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Проект программы профилактики  на 2023 год | не позднее  1 октября 2022 года  (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному контролю | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения  (не позже 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 2 | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством публикаций на официальном интернет-сайте администрации муниципального района «Качугский район» | в течение 2023 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 4 | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях | в сроки, установленные законодательством Российской Федерации | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 5 | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2023 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 6 | Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере | не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2023 года) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 7 | Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на 2023 год | не позднее  1 октября 2023 года (разработка);  не позднее  20 декабря 2023 года  (утверждение) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

5.1. Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий программы, утверждается нормативным правовым актом администрации муниципального района «Качугский район», таблица № 2.

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Должность | Функции | Контакты |
| 1 | Начальник отдела капитального строительства и муниципального хозяйства администрации Качугского района (руководитель и координатор программы) | Организация и координация деятельности по реализации программы | (8395 40) 31-8-56  [kachugadmin@irmail.ru](mailto:kachugadmin@irmail.ru) |
| 2 | Главный специалист по муниципальному хозяйству | Организация и проведение мероприятий программы | (8395 40) 31-8-56  kachugadmin@irmail.ru |

Текущее управление и контроль за ходом реализации программы осуществляет первый заместитель мэра муниципального района «Качугский район». Мониторинг реализации программы осуществляется на регулярной основе. Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном интернет-сайте.

Ожидаемый результат программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий. Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий программы по муниципальному контролю:

1) количество выявленных нарушений обязательных требований;

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном интернет-сайте, консультирования и профилактического визита).

3) Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий, ед.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований.

2) Увеличение количества проведенных профилактических мероприятий контрольным органом, ед.

3) Увеличение доли профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады по осуществлению муниципального контроля. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей результатов деятельности установлены в таблице № 3.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки испол нения | Показатели результатов деятельности | | | | | | Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб. | | | |
| Наименование показателя | ед. из м. | Фактическ -ое значение 2022 г. | Плановое значение 2023 г. | Факт 2023 г. | Отклонение , (-/+, %) | ФБ | ОБ | МБ | Ин ые |
| 1. | Проведение контрольно-надзорных мероприятий | 2023 год | Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий | Ед. | - | 3 |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Проведение профилактических мероприятий |  | Количество проведенных профилактических мероприятий | Ед. | - | 3 |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Выявление нарушений |  | Количество выявленных нарушений | Ед. | - | - |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 |